

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ	HOTĂRÂRE privind modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 520/2013 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale:	<p>Proiectul de hotărâre are ca obiect modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 520/2013 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și modificarea Hotărârii Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice.</p> <p>Agenția Națională de Administrare Fiscală este organizată și funcționează în baza Hotărârii Guvernului nr. 520/2013 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală, cu modificările ulterioare, în subordinea Ministerului Finanțelor Publice și are ca obiect de activitate colectarea veniturilor bugetului de stat, aplicarea unitară a prevederilor legislației privind impozitele, taxele, contribuțiile sociale și alte venituri bugetare în domeniul său de activitate, exercitarea prerogativelor stabilite de lege prin aplicarea unui tratament echitabil tuturor contribuabililor, combaterea evaziunii fiscale, precum și aplicarea în domeniul vamal a măsurilor specifice rezultate din Programul de guvernare și din legislația în domeniul vamal.</p> <p>Reforma aparatului fiscal efectuată în ultima perioadă de timp, concretizată din punct de vedere organizatoric prin introducerea nivelului regional, desființarea Gărzii Financiare și crearea Direcției generale antifraudă fiscală, fuziunea prin absorbție cu Autoritatea Națională a Vămilelor, etc., a avut și are în continuare ca obiectiv îmbunătățirea conformării voluntare a contribuabililor, combaterea evaziunii fiscale și creșterea eficienței colectării. A fost creat un fundament solid pentru următoarea generație de reforme în administrația veniturilor, acestea urmând să fie axate pe: (i) creșterea conformării voluntare; (ii) reducerea poverii administrative pentru contribuabili; (iii) îmbunătățirea</p>

eficienței colectării.

În acest context, consolidarea structurii organizaționale a Agenției Naționale de Administrare Fiscală și optimizarea proceselor de activitate din cadrul instituției reprezintă cerințe permanente în atingerea dezideratelor propuse.

La nivelul structurii de verificări fiscale, cu atribuții de verificare a persoanelor fizice cu averi mari, ca urmare a analizelor de risc efectuate, s-a remarcat o creștere a volumului activității și datorită extinderii la nivel național a programului de creștere și conformării voluntare a persoanelor cu venituri mari, s-au înființat servicii teritoriale .

A crescut exponențial volumul bunurilor confiscate sau intrate în proprietatea privată a statului în temeiul legii, al sentințelor judecătorești definitive și irevocabile sau al deciziilor organelor împuternicite să dispună confiscarea, dacă deciziile procesele-verbale sau alte acte prin care s-a dispus confiscarea nu au fost contestate în termenul legal sau contestația a fost respinsă prin hotărâre judecătorească definitivă și irevocabilă astfel încât pentru acoperirea optimă a necesarului de resurse umane alocat acestui tip de activitate se impune suplimentarea numărului de posturi și organizarea unor structuri cu atribuții specifice .

În prezent, structurile fiscale din zona Capitalei și împrejurimi dețin mai puțin de 9% din totalul resurselor umane de la nivelul Agenției Naționale de Administrare Fiscală, însă împreună cu marii contribuabili din aceeași zonă, au contribuție de cca. 70% la veniturile colectate la bugetul statului.

Concomitent, se înregistrează un deficit acut de personal la nivelul aparatului central al Agenției Naționale de Administrare Fiscală și al unităților subordonate cu influențe negative asupra desfășurării activității la parametri optimi în domenii deosebit de importante, precum cele privind asistența contribuabililor, controlul conformării voluntare a persoanelor fizice cu venituri mari administrarea contribuabililor mari și mijlocii, executarea creanțelor provenite din săvârșirea de infracțiuni, valorificarea bunurilor confiscate sau intrate în proprietatea privată a statului în temeiul legii, al sentințelor judecătorești definitive și irevocabile sau al deciziilor organelor împuternicite să dispună confiscarea, în activitatea juridică, IT, etc.

Evaluarea intenției și a capacității persoanelor impozabile de a desfășura operațiuni economice și/sau scutite de TVA cu drept de deducere necesită dezvoltarea unui sistem informatic specializat, precum și a unor structuri organizatorice dedicate care să identifice potențiale vulnerabilități fiscale și contribuabilii care prezintă risc din punct de vedere fiscal.

Activitatea de administrare a marilor contribuabili se desfășoară în cadrul Direcției generale de administrare a marilor contribuabili din cadrul aparatului propriu, organ fiscal fără personalitate juridică.

	<p>Este necesară flexibilizarea modului de repartizare a parcului auto având în vedere existența mai multor structuri care au / au căpătat funcții operative, dar actuala hotărare de guvern nu prevede alocarea de autoturisme în serviciul acestora .</p>
<p>2. Schimbări preconizate:</p>	<ul style="list-style-type: none"> - organizarea și funcționarea Direcției generale de administrare a marilor contribuabili ca organ fiscal cu personalitate juridică și buget propriu, în subordinea președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală, măsură recomandată, printre altele și de către Fondul Monetar Internațional, în Raportul întocmit în luna august 2015; - organizarea și funcționarea în cadrul aparatului propriu al Agenției Naționale de Administrare Fiscală a Direcției de executare silită cazuri speciale, precum și a structurilor teritoriale subordonate organelor fiscale, cu atribuții în coordonarea și monitorizarea modalităților de executare silită, inclusiv a valorificării bunurilor sechestrate prin modalitățile prevăzute de lege, precum și a aplicării măsurilor asigurătorii, potrivit legii; - reorganizarea Direcției verificări fiscale care gestionează programul de creștere a conformării voluntare a persoanelor cu venituri mari la nivel de direcție generală, sub denumirea Direcția generală control venituri persoane fizice; - înființarea postului de secretar general adjunct, având în vedere dimensiunile și complexitatea activității aparatului propriu al ANAF. În noua organizare, se pot delega din atribuțiile de ordonator de credite către postul de secretar general adjunct care va coordona în mod direct Direcția generală de investiții, achiziții publice și servicii interne, Unitatea de imprimare rapidă și Direcția generală de buget și contabilitate, urmând ca secretarul general să coordoneze direct doar Direcția generală de organizare și resurse umane și Serviciul de comunicare, relații publice și mass-media, precum și diverse proiecte cu finanțare externă existente la nivelul ANAF; - suplimentarea numărului total de posturi alocate Agenției Naționale de Administrare Fiscală cu 1.000 posturi, justificat, în principal, de: <ul style="list-style-type: none"> - volumul activității de executare silită pentru care se constituie și structura nouă de executare silită cazuri speciale; - deficitul de personal la nivelul Direcției generale regionale a finanțelor publice București; <ul style="list-style-type: none"> - necesarul de posturi la nivelul Direcției generale de administrare a marilor contribuabili, mai ales în contextul primirii calității de ordonator terțiar de credite de la 01.01.2016; - deficitul de personal pe anumite arii de activitate și necesitatea completării posturilor în vederea îndeplinirii în condiții corespunzătoare a obiectivelor Direcției generale antifraudă fiscală și direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice; - necesarul de posturi constatate punctual cum ar fi: servicii suport cu precădere pentru DGAMC, activitatea juridică, tehnologia informației, etc. - introducerea unor prevederi legislative care să reglementeze aprobarea prin ordin al președintelui Agenției a modelului de legitimație de serviciu și uniformă pentru personalul structurilor nou înființate de executare silită cazuri speciale; - includerea serviciilor și birourilor fiscale (municipale/orășenești/

	<p>comunale) în structura administrațiilor județene ale finanțelor publice precum și crearea structurilor de administrare a contribuabililor mijloc de la data de 1 ianuarie 2016;</p> <ul style="list-style-type: none"> - simplificarea organigramei aparatului propriu al ANAF prin eliminare de pe anexă a direcțiilor aflate în cadrul direcțiilor generale, aceste continuând să funcționeze în baza art.9, alin.(2) din HG nr. 520/2013; - transferul fără plată al mijloacelor fixe și obiectelor de inventar în unitățile Agenției Naționale de Administrare Fiscală prin proces verbal semnat de ordonatorii de credite implicați pentru a flexibiliza regulile prevăzute de HG nr. 841/1995 cu referire la structura ANAF ; structurile subordonate existând necesități obiective de redistribuire d bunuri între structurile agenției; - toate sediile în care funcționează Agenția și unitățile subordonate altele decât cel prevăzut la art. 2, alin. (1), se stabilesc în condiții prevăzute prin ordin al președintelui Agenției, cu respectare prevederilor Anexei nr. 2; - modificarea și completarea Anexei nr. 7 la Hotărârea Guvernului nr.520/2013 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală în ce privește modelul legitimației de control/d serviciu pentru personalul vamal din unitățile teritoriale subordonate distinct de cele pentru structura centrală vamală; - se stabilește că prin ordin al președintelui ANAF se reglementează destinația celor 30 de autoturisme operative prevăzute în anexa nr. 8 pct. 1.2. subpct. 3 din Hotărârea Guvernului nr.520/2013 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală; - modificarea Anexei nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice, c modificările și completările ulterioare, în ce privește numărul maxim d posturi prevăzut pentru Agenția Națională de Administrare Fiscală unitate aflată în subordinea Ministerului Finanțelor Publice, urmar propunerii de suplimentare a numărului de posturi al Agenției Naționale de Administrare Fiscală cu 1000 de posturi..
3. Alte informații:	
Secțiunea a 3-a	
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Creșterea eficienței colectării și eficacității în combaterea fenomenelor de evaziune fiscală și fraudă fiscală și vamală .
1'. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
3. Impactul social	Nu este cazul
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5. Alte informații	Nu e cazul
Secțiunea a 4-a	
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)	

Indicatori	Anul curent		Următorii 4 ani			- mii lei - Media pe 5 ani
	2015	2016	2017	2018	2019	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus	---	---	---	---	---	---
3. Impact financiar, plus/minus	---	---	---	---	---	---
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Ocuparea posturilor suplimentare se va realiza etapizat, cu încadrarea în prevederile bugetare anuale, aprobate pentru ordonatorul principal de credite .					

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Actul normativ elaborat implică modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 520/2013 privind organizarea și funcționarea ANAF, cu modificările și completările ulterioare, precum și modificarea Hotărârii Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice, cu modificările și completările ulterioare.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor care transpun prevederi comunitare	Nu este cazul
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din	Nu este cazul

care decurg angajamente	
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu are impact asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Nu este cazul
2 Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul de act	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Procedura de transparență decizională conform art. 6 din Legea nr. 52/2003 a fost îndeplinită.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	Au fost organizate întâlniri cu sindicatele reprezentative de la nivelul administrației fiscale .
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Hotărâre a Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr.520/2013 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală, cu modificările și completările ulterioare, precum și pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice, cu modificările și completările ulterioare.

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE
Eugen Orlando TEODOROVICI

