

Nr. 117575/05.06.2018

Către,

Instituția Prefectului- Județul Buzău

Având în vedere prevederile art. 19 alin (1) lit. e) din Legea nr. 340/2004, privind prefectul și instituția prefectului, vă rugăm să verificați legalitatea Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Buzău nr.120/18.05.2018, pentru aprobarea normelor, baremelor și probelor sportive pentru verificarea aptitudinilor fizice și psihologice ale personalului Poliției Locale Buzău precum și ale candidaților care participă la concursuri pentru ocuparea funcțiilor vacante de polițiști locali.

În fapt prin acest act administrativ s-a dispus în realitate introducerea unor noi probe la concursul de ocupare a funcțiilor publice vacante din cadrul Poliției Locale și a unui examen anual de testare pentru angajații din cadrul acestei instituții.

Din analiza Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Buzău nr. 120/2018, reiese că au fost reglementate categorii de dispoziții referitoare la ocuparea funcțiilor publice din cadrul Poliției Locale, excedând cadrului legal stabilit prin Legea Poliției locale nr. 155/2010, Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, Legea nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor și prin Codul Muncii al României.

Conform alin (1) art. 14 din Legea Poliției Locale nr. 155/2010:

„ Personalul poliției locale este compus din:

- a) funcționari publici care ocupă funcții publice specifice de polițist local;
- b) funcționari publici care ocupă funcții publice generale;
- c) personal contractual.”

De asemenea, conform art. 16 din același act normativ:

„Raporturile de serviciu ale polițiștilor locali și ale funcționarilor publici care ocupă funcții publice generale se stabilesc, se modifică, se suspendă și încetează în condițiile stabilite potrivit prevederilor prezentei legi și ale Legii nr. 188/1999, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Raporturile de muncă ale personalului contractual din cadrul poliției locale se stabilesc, se modifică, se suspendă și încetează în condițiile prevăzute de legislația muncii, iar cele ale personalului contractual cu atribuții în domeniul pazei bunurilor și a obiectivelor de interes local și cu respectarea condițiilor prevăzute de Legea nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, republicată.”

In ceea ce privește funcționarii publici din cadrul angajatorilor Poliției Locale, conform art. 55 din Legea nr. 188/1999 privind Statutul Funcționarilor Publici:

„Ocuparea funcțiilor publice vacante și a funcțiilor publice temporar vacante se poate face numai în condițiile prezentei legi.”,

și conform art. 57 din aceeași lege:

„(1) Recrutarea în vederea intrării în corpul funcționarilor publici se face prin concurs, în limita funcțiilor publice vacante rezervate în acest scop prin planul de ocupare a funcțiilor publice.

(2) Condițiile de participare și procedura de organizare a concursului se stabilesc potrivit legii

Având în vedere cele de mai sus rezulta ca pentru funcționarii publici angajați ai Poliției Locale condițiile sunt prevăzute numai în legislația aferentă și nu pot fi stabilite printr-o Hotărâre de Consiliul Local.

In ceea ce priveste personalul contractual cu atributii in domeniul pazei, conform art. 36 din Legea nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor:

„Persoana care urmează să îndeplinească atribuții de pază sau protecție trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

- a) să fie cetățean român sau cetățean al unuia dintre statele membre ale Uniunii Europene ori ale Spațiului Economic European și să aibă vârsta de cel puțin 18 ani;
- b) să fie apt medical pentru exercitarea funcției;
- c) să nu aibă antecedente penale pentru infracțiuni săvârșite cu intenție;
- d) să fie atestat profesional, potrivit prevederilor prezentei legi.”,

iar la art. 38:

„Atestarea personalului pentru executarea activităților de pază a obiectivelor, bunurilor, valorilor și de gardă de corp se face de către Direcția Generală de Poliție a Municipiului București sau, după caz, de inspectoratul de poliție județean în raza căruia persoana își are domiciliul sau reședința, după absolvirea cursurilor de calificare profesională de bază și promovarea examenului, pe baza documentelor care atestă îndeplinirea condițiilor prevăzute la art. 36 lit. a) -c).”

Urmare a celor de mai sus reiese ca pentru personalul contractual condițiile de ocupare a posturilor sunt stabilite numai conform prevederilor cuprinse in legislatia in cauza si nu pot fi introduse suplimentar alte conditii printr-un act administrativ.

Totodata conform art. 30 din Legea Politiei Locale nr. 155/2010 :

„În privința organizării și funcționării poliției locale, autoritatea deliberativă a administrației publice locale are următoarele atribuții:

a) aprobă regulamentul de organizare și funcționare a poliției locale, în conformitate cu prevederile Legii nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și ale prezentei legi;

b) stabilește, în conformitate cu prevederile Legii nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, procedurile și criteriile pentru organizarea concursului, în vederea ocupării funcției de șef al poliției locale, acolo unde la data intrării în vigoare a prezentei legi nu este ocupată funcția de șef al poliției comunitare, ca urmare a promovării concursului organizat în acest scop;

c) stabilește, în condițiile legii, criterii specifice pentru evaluarea activității poliției locale;

d) aprobă, potrivit competențelor sale, condițiile materiale și financiare necesare pentru funcționarea poliției locale;

e) analizează, împreună cu comisia locală, activitatea poliției locale, în condițiile legii, și stabilește măsuri de îmbunătățire a activității acesteia;

f) stabilește, la propunerea comisiei locale, măsurile necesare pentru buna funcționare a poliției locale și pentru încadrarea activității acesteia în normele și procedurile stabilite de unitatea de reglementare;

g) aprobă, la propunerea comisiei locale, planul de ordine și siguranță publică al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale.”

Astfel conform celor de mai sus, reglementarea prin Hotarare Consiliului Local a procedurii de ocupare a funcțiilor publice și a personalului contractual nu are temei legal și este contrară legii, stabilindu-se totodata și condiții care exced prevederilor legale în vigoare.

In ceea ce privește introducerea examenului de testare anuală a angajaților Poliției Locale precizăm faptul că evaluarea funcționarilor publici este reglementată în Legea nr. 188/1999, iar criteriile de evaluare sunt stabilite de către Agenția Națională a Funcționarilor Publici.

Astfel conform art. alin (1) și (5) de la art. 69 din Legea nr. 188/1999:

„(1) Evaluarea performanțelor profesionale individuale ale funcționarilor publici se face anual.

(5) Metodologia de evaluare a performanțelor profesionale individuale ale funcționarilor publici se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, după consultarea organizațiilor sindicale ale funcționarilor publici, reprezentative la nivel național.”

In ceea ce privește personalul contractual, conform prevederilor alin (3) art.17 din Codul Muncii:

(3) Persoana selectată în vederea angajării ori salariatul, după caz, va fi informată cu privire la cel puțin următoarele elemente:

e) criteriile de evaluare a activității profesionale a salariatului aplicabile la nivelul angajatorului;”

și la alin 5 a aceluiași articol :

„ Orice modificare a unuia dintre elementele prevăzute la alin. (3) în timpul executării contractului individual de muncă impune încheierea unui act adițional la contract, anterior

producerii modificării, cu excepția situațiilor în care o asemenea modificare este prevăzută în mod expres de lege sau în contractul colectiv de muncă aplicabil.”

Urmare a celor de mai sus rezulta ca si in cazul personalului contractual nu au fost respectate prevederile legale.

Mai mult decat atat, asa cum am mentionat mai sus, conform art. 30 din Legea Politiei Locale nr. 155/2010, nu intra in atributiile Consiliului Local sa reglementeze astfel de prevederi in ceea ce priveste angajatii Politiei Locale.

În concluzie, prin Hotararea de Consiliul Local se extinde domeniul de atributii al acestuia si se derogă de la prevederile legale din Legea nr. 155/2010, Legea nr. 188/1999, Legea nr. 333/2003 si Codul Muncii, stabilind condiții și reguli noi, fără a avea acest drept.

Față de cele de mai sus, vă solicităm să revocați Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Buzau nr. 120 /2018.

Vicepreședinte,

Negoită Voinea

